

УДК 338.24

АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Жидкова Любовь Сергеевна

студентка 3 курса, Институт экономики и управления

Морозова Светлана Анатольевна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики

ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет

имени академика С.П. Королева» (Самарский университет)

Аннотация. Статья посвящена изучению проблем особых экономических зон в России. Особые экономические зоны получили развитие лишь в 2005 году и столкнулись с рядом проблем. Изучение особых экономических зон является перспективным для дальнейшего развития экономики страны, для поддержки регионов и отдельных отраслей экономики. Проведенный анализ предполагает изучение текущего положения ОЭЗ и предложение некоторых вариантов решения данных проблем.

Ключевые слова: особые экономические зоны, инвесторы, инновационное развитие, налоговые льготы, проблемы особых экономических зон.

THE ANALYSIS OF THE CURRENT SITUATION AND PROBLEMS OF FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

Zhidkova Lyubov Sergeevna,

Morozova Svetlana Anatolyevna

Abstract. The article is devoted to study of problems of special economic zones in Russia. Special economic zones have been developed only in 2005 and faced a number of problems. Study of special economic zones is promising for further development of the economy, to support regions and individual industries. The analysis involves examining the current situation of the SEZ and offer some solutions to these problems.

Key words: special economic zones, investors, innovative development, tax incentives, problems of special economic zones.

Известно, что создание инновационного сектора экономики рассматривается сегодня на официальном уровне как одно из перспективных стратегических направлений политики государства. Если в стране складывается такая ситуация, что её состояние является не привлекательным для зарубежных инвесторов, то решением этой проблемы может служить как раз создание особых экономических зон (ОЭЗ). На этих территориях возможно проведение санации (оздоровление) рынка и привлечение новых инвесторов на площадку, готовую к развитию. Создание ОЭЗ могут помочь решить следующие задачи: внешнеторговые, общеэкономические, социальные, региональные и научно-технические.

Особые экономические зоны являются относительно новой темой для Российской экономики, так как наибольшее развитие они получили лишь в 2005 году, то есть на данный момент эта сфера развивается чуть больше 10 лет. Чего можно добиться за столь короткий срок, и с какими проблемами сталкиваются ОЭЗ, рассмотрим в статье. Также важными вопросами является понятие особых (свободных) экономических зон, необходимость их создания и проблемы, с которыми они сталкиваются.

Для начала разберемся, что же такое особые (свободные) экономические зоны и каких типов они могут создаваться. Особые экономические зоны – это масштабный проект, направленный на развитие регионов путем привлечения прямых российских и иностранных инвестиций в высокотехнологичные отрасли экономики, импортозамещающие производства, судостроение и туризм.

Создаваться особые экономические зоны в России начали в 90-х годах, но на протяжении пятнадцати лет данный проект не имел никакого развития. Весь процесс создания, реализации и функционирования проходил без какого-либо регламента, непоследовательно и беспорядочно. ОЭЗ получили развитие лишь

в 2005 году, после того как приняли Федеральный закон № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 года [1].

Каждую особую экономическую зону государство наделяет специальным юридическим статусом, который дает инвесторам ОЭЗ ряд налоговых льгот и таможенных преференций. Издержки инвесторов при реализации проектов в ОЭЗ в среднем на 30% ниже общероссийских показателей. Для российских компаний ОЭЗ - это возможность реализовать амбициозные проекты и выйти на внешние рынки [2]. Для иностранных компаний ОЭЗ это возможность выйти на российский рынок.

В России ОЭЗ могут быть 4 основных видов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые зоны.

На сегодняшний день в России действует 21 ОЭЗ, из них: 10 промышленно-производственных («Алабуга», «Липецк», «Тольятти», «Титановая долина», «Моглино», «Калуга», «Узловая»), 5 технико-внедренческих («Дубна», «Санкт-Петербург», «Технополис «Москва», «Томск», Иннополис»), 5 туристско-рекреационных («Байкальская гавань», «Бирюзовая Катунь», «Ворота Байкала») и 1 портовая («Ульяновск»). На рис. 1 отображена схема расположения ОЭЗ на 2017 год [3].



Рис. 1. Схема расположения ОЭЗ в России на 2017 год

Как видно на рисунке, особые экономические зоны располагаются в разных частях страны, таким образом, развиваются все области государства, причем в разных направлениях.

Основным преимуществом создания особых экономических зон является действующие налоговые преференции. Основные налоговые преимущества представлены на рис. 2.

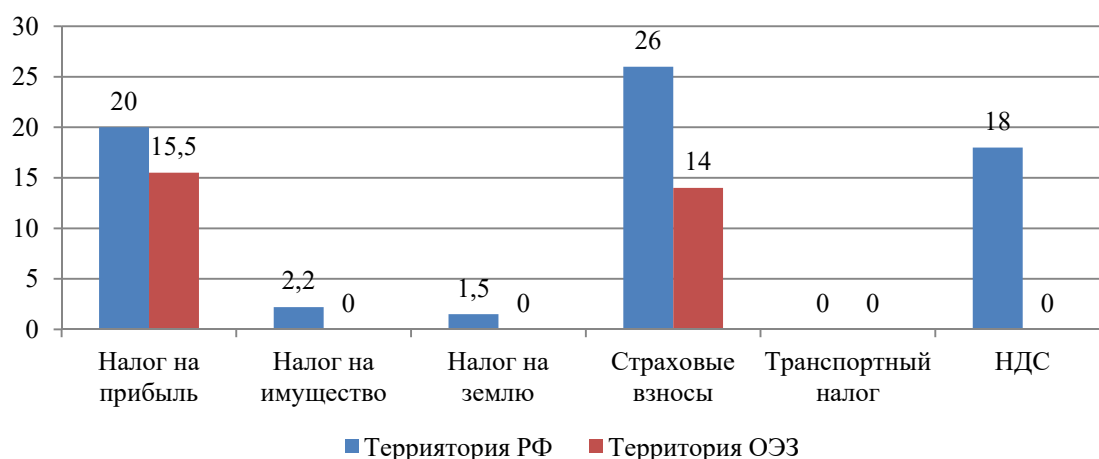


Рис. 2. Действующие налоговые льготы на территориях ОЭЗ

Налоговые льготы предполагают снижение ставок налога на прибыль до 15,5%. Также происходит освобождение от земельного и транспортного налогов на срок до 5 лет. Страховые взносы с 26% падают до 14%.

Для ОЭЗ характерен льготный таможенный режим. Важной особенностью является то, что иностранные товары размещаются в пределах территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин и НДС, а российские товары на условиях уплаты акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин. Это всё связано с тем, что на территории ОЭЗ действует режим свободной таможенной зоны.

За 12 лет работы в особых экономических зонах зарегистрировались более 600 резидентов, из них более 100 компаний с участием иностранного капитала из 33 стран мира. Итого общий объем реализованных инвестиций составил 244 млрд. рублей, было создано около 25 тысяч рабочих мест, уплачено около 35

млрд. рублей налоговых отчислений и отчислений во внебюджетные фонды, а также 30 млрд. рублей таможенных платежей.

В настоящее время в России из всех существующих ОЭЗ функционирует только половина, и то работа этой половины условно-эффективна. ОЭЗ на сегодняшний день не могут решать задачи территориального развития, а, следовательно, не могут решать вопрос развития страны в целом. Проблема функционирования ОЭЗ вызвана многими причинами [4, с. 128]. Рассмотрим их подробнее.

Первой причиной является большие размеры территорий, которыми трудно управлять, также для их оснащения необходимы огромные капиталовложения, которые государство не способно обеспечить. На рис. 3 представлено процентное соотношение количества ОЭЗ к занимаемой ими площади.

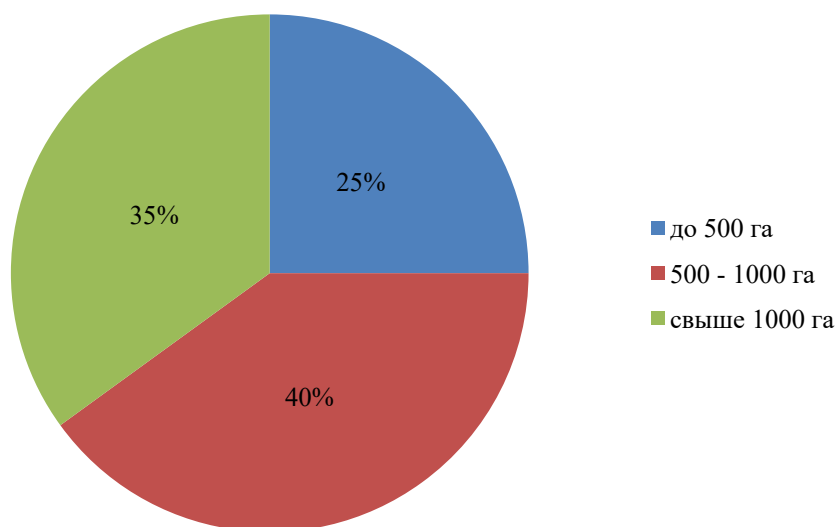


Рис. 3. Площадь ОЭЗ в России

Контроль над особыми экономическими зонами в России очень низкий. Решением данной проблемы может быть создание комиссий, которые бы проводили оценочную работу всех целевых показателей, преимуществ и недостатков ОЭЗ, составляли отчеты и передавали их Правительству РФ на

рассмотрение. Правительство бы в свою очередь принимало решение о целесообразности содержания такой ОЭЗ.

Второй причиной является привлечение резидентов и инвестиций в развитие и функционирование особых экономических зон. За 12 лет государство вложило в развитие ОЭЗ около 244 млрд. рублей. На каждый вложенный рубль России приходится 74 инвестиционной копейки, а это ничтожно малый показатель для нормального функционирования особой зоны. Решением данной проблемы может служить передача управления ОЭЗ из рук ОАО «ОЭЗ» регионам, при этом на федеральном уровне останется право одобрять или отклонять открытие особых экономических зон.

Третьей причиной является нехватка квалифицированных кадров в действующих ОЭЗ. Производство в некоторых зонах носит специфический характер (медицина, ядерная химия, авиа производство и т.д.), и в связи с этим требуются работники со специальной квалификацией. В приведенной статистике Счетной палаты видно, что реальное количество созданных мест не соответствует запланированному (таблица 1).

Таблица 1

Отношение реально созданных рабочих мест к запланированному

Тип ОЭЗ	Создано, чел.	Запланировано, чел.
промышленно-производственные ОЭЗ	3350	5890
техничко-внедренческие ОЭЗ	4603	9000
туристско-рекреационные ОЭЗ	104	530
портовые ОЭЗ	12	350
Итого	8069	15770

Решение проблемы дефицита кадров можно решить с помощью создания инжиниринговых центров (ИЦ), ориентированных на инновационные отрасли промышленности. Данные центры обеспечат сосуществование науки и технологий, а также помогут предприятиям в укомплектовании молодыми квалифицированными кадрами. Еще одним решение данной проблемы может

быть плотное сотрудничество с университетами и техникумами с целью подготовки и возможной переподготовки необходимых специалистов. Также на территориях ОЭЗ можно создать специализированных образовательных центров, в которых специалисты могут проходить курсы повышения квалификации, улучшать свои знания и навыки [5].

Делая выводы по всему вышесказанному, стоит отметить, что в России существует множество различных проблем и трудностей в данной сфере, а наличие ОЭЗ еще не говорит о том, что регионы, в которых они созданы, выйдут на лидирующие позиции. Для повышения эффективности функционирования особых экономических зон в России, необходим постоянный контроль и регулирование данной области. Чем лучше будет складываться ситуация в регионах, тем больше резидентов будут готовы вложить свои деньги в данные объекты.

Список литературы

1. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 23.07.2013 с изм. От 23.06.2014) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»// СПС «Консультант плюс».
2. Министерство экономического развития РФ – Особые экономические зоны – Режим доступа – <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/> (дата обращения: 15.12.2017)
3. Официальный сайт ОАО «Особые экономические зоны». – Режим доступа – <http://russez.ru/> (дата обращения: 20.12.2017).
4. Безпалов В.В., Ломакина Е.А. Проблемы функционирования особых экономических зон в России [Текст] // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XLV междунар. науч.-практ. конф. № 1(45). – Новосибирск: СибАК, 2015.
5. Федин П. Свободные экономические зоны (СЭЗ) в России: диалектика развития и специфики инвестиционной деятельности [Текст] / П. Федин, А. Пахомкин // Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция. – 2012. – №2. – С. 163-166.